

推进供给侧结构性改革降低制造业企业成本

嘉兴市工商联

今年3月，为切实促进减轻制造业企业负担，降低制造业企业成本，同时为党委、政府决策提供参考，市工商联组织了纺织服装业、金属制品业、环保产业等多家民营企业的座谈会，并通过调查问卷等调研方式，了解我市制造业企业制度性交易成本、工资成本、税费成本、社保费用、财务成本、要素成本、物流成本等七个方面成本构成情况和成本上升原因，并提出相关对策和建议。

一、制造业企业成本构成情况

通过调查发现，2012-2015年我市制造业企业成本率均在90%以上，且企业负债率一直保持在70%以上，但呈逐年下降趋势。制度性交易成本、工资成本、税费负担、社会保险费、融资成本、土地和水电气成本、物流成本等七方面成本¹，占制造业企业总运营成本比例合计达到24.70%（见表1）。

表1.七大类成本占企业运营总成本比例表

	制度性交易成本	工资成本	税费负担	社会保险费(五险)	融资成本	土地成本	水电气成本	物流成本	合计
占比均值(%)	0.61	7.50	4.32	0.77	3.88	0.73	4.39	2.50	24.70

以上七大类成本占企业总成本的比例和与上一年相比的变化情况分别如下：

（一）制度性交易成本略有增加

调研企业样本中，九成以上制造业企业的制度性交易成本占企业总成本的比例在1%以下。制度性交易成本比上一年增加的企业比例达46%，不少企业感受到该项成本的负担仍然很重（见图1）。

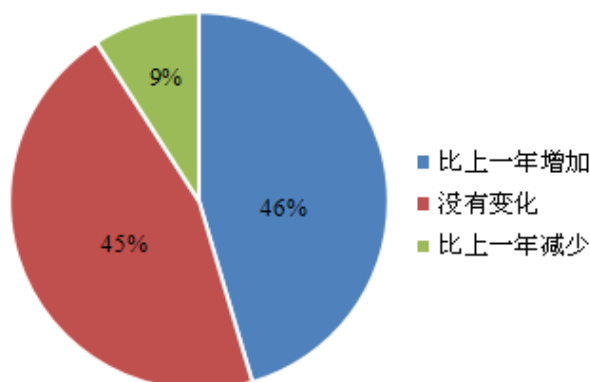


图1. 制造业企业制度性交易成本变化图

¹ 这七方面成本，没有涵盖企业运营中的一些隐性成本。

（二）工资成本比重较大

调研企业样本中，2015 年企业人工成本占总成本的占比超过 10%的企业有 36.4%（见表 2），工资成本的比重相对较大，企业感受到该项成本的负担比较重。

表 2. 制造业企业工资成本占比表

	占总成本比例（0-10%，含 10%）	占总成本比例（大于 10%）
企业比例	63.6%	36.4%

（三）税费负担加重明显

2015 年，调研企业样本中，税费负担占企业运营总成本的占比超过 10%的企业占到了 9.1%（见表 3）。另据调查显示，税费负担总额加重的企业占比为 82%，企业反映税费负担依然很大。

表 3. 制造业企业税费负担占比表

	占总成本比例（0-5%，含 5%）	占总成本比例（5-10%，含 10%）	占总成本比例（大于 10%）
企业比例	72.7%	18.2%	9.1%

（四）“五险”缴费逐年增加

调研企业样本中，高达 55%的制造业企业反映“五险”缴费总额逐年增加，并且企业“五险”缴费总额占工资总额比例大于 10%的企业有四成以上，这些企业普遍感觉负担重，压力大（见图 2）。还有一半以上企业同时缴纳“一金”，其中有六成以上的企业反映“一金”缴费总额逐年减少，其中包含企业人员选择自愿放弃缴纳“一金”。

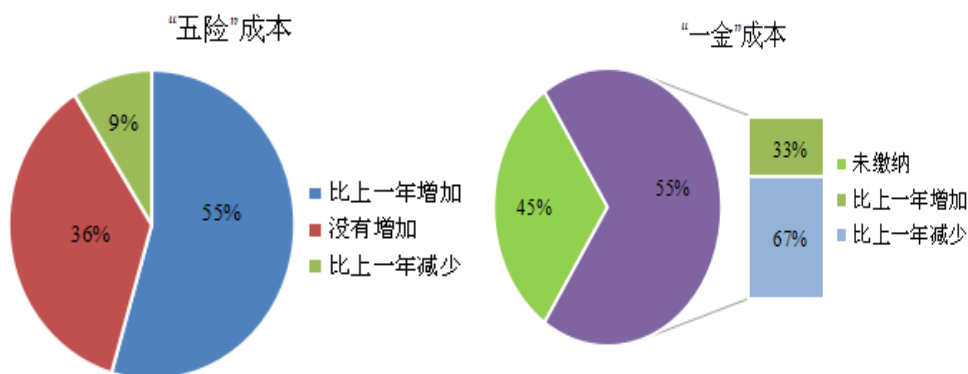


图 2. 制造业企业社会保险成本变化图

（五）融资综合成本率上升明显

调研企业样本中，产生财务成本且融资综合成本率上升的企业占比为 57%（见图 3）；企业融资成本占企业运营总成本比例大于 2%的企业数量近一半。企业反映，尽管银行

基准利率下调，但由于利率上浮、要求购买理财产品、收取顾问费等因素，不仅抵消了利率下调，融资综合成本率还有所上升。

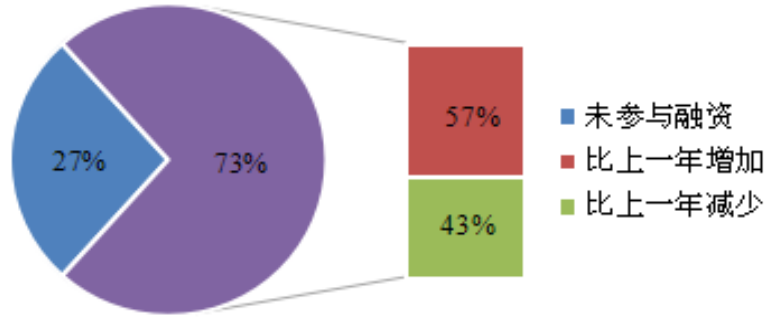


图 3. 制造业企业融资综合成本率变化图

（六）生产要素及物流成本负担较大

土地使用方式主要是通过购置和租赁两种，参加调查问卷的企业，有九成的企业是采用购置土地的方式，并且每亩每年还缴纳土地使用税。水、电、气成本占总运营成本的占比 2%-8%的企业占到了 63.6%（见表 4）。

表 4. 制造业企业生产要素（水、电、气等）成本占比表

	占总成本比例 (0-2%, 含 2%)	占总成本比例 (2-8%, 含 8%)	占总成本比例 (大于 8%)
企业比例	27.3%	63.6%	9.1%

物流成本占总运行成本的占比 2%-5%的企业有七成以上，并且有 64%的企业感觉物流成本逐年增加，企业的负担较大（见图 4）。

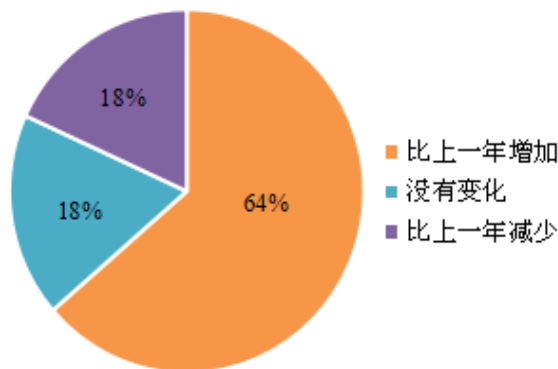


图 4. 制造业企业物流成本变化图

二、推高制造业企业成本的原因及分析

经过深入调研，我们分析推高制造业企业成本的原因，主要有以下几个方面：

（一）行政审批制度有待完善

近年来，我国虽然在不断推进简政放权，取消和下放行政审批事项，但制造业企业投资生产经营过程中仍然包括了审批、核准、备案、许可、认定、认证、检验、检测等多个环节，后面还跟着收费，同时部分办事程序和费用并未随着简政放权马上作出调整，

从审批收费和时间成本上直接或间接增加企业交易成本，这让企业感觉被压着。

一是审批收费项目繁重。自 2013 年国务院提出要进行简政放权的机构改革和职能转变方案，我市陆续对部分行政审批制度进行了深入改革，审批效率显著提高，但在某类行政审批中，仍然存在非常繁重的收费项目。

二是时间成本高。企业投资审批全流程耗时很长，从征地到立项再到取得施工许可证耗时就要近一年半，再加上审批环节之间存在的协调衔接问题，审批耗时更长，不仅让企业紧缺的资金无法得到高效合理利用，同时也易失去宝贵的发展商机。

三是中介机构收费不规范。在中介机构方面，当前大多数中介机构都由相关审批部门发证许可，部分中介服务机构却存在垄断经营现象，收费较高且不规范。据某企业反映，安评、水评、能评、环评等中介收费从几万到二十多万不等。在依附于行政部门、企事业单位的行业协会（学会）方面，这些单位利用行政审批、检验检测、技术评审、考核发证等过程，变相强制要求行业内企业加入协会（学会）并收取费用。

简政放权是减轻企业负担、降低企业成本的根本举措，希望通过进一步简政放权真正为制造业企业松绑。

（二）用工资源和用工成本逐年增加

首先，人口老龄化的变化趋势正在加剧适龄劳动人口（16-59 岁）绝对量自 2012 年以来开始下降，剩余劳动力供给变得困难。同时，随着居民收入水平和生活品质的不断提高，休闲娱乐等闲暇需求加大，减少了劳动时间，进而加大劳动力供应紧张。制造业企业都以劳动密集型为主，工资标准的不断上涨和社保保险比例的提高更是加剧了制造业企业的用工成本。

其次，我市在“十二五”期间，最低工资标准逐年增长，从 2015 年 11 月 1 日起，最低月工资标准从 1470 元调整为 1660 元，涨幅 12.9%，而 2010 年为每月 980 元，五年期间年平均增长率为 13.9%。此次调研中，企业普遍反映，近年来工人工资年均涨幅较大，更有部分企业反映 2011 年以来其职工工资翻了一番。

最后，由于社保基数按照上一年度地方平均工资确定，随着地方平均工资逐年上涨，社保基数也逐年上升。同时企业反映社会保险费收取有一些不合理的情况（如生育保险缴费条件）；企业也普遍反映，制造业企业的人员流动较大，而目前全国社保没有联网，省际之间不能流转，因此很多职工不愿意交社保，间接增加了企业管理成本。

（三）税费设定存在不合理且落实难

目前与制造业企业相关的税费，包括营业税、增值税、房产税、土地使用税、租赁税、印花税、所得税、流转税、城建税、教育费附加税等税种，以及水利建设基金、水资源费、排污费、工会经费、残疾人保证金和有关部门提供有偿服务收取的费用等，涉及的税收种类多，并且部分税费不能抵扣，这对制造业企业的负担很重。

一是主要税费比例较高。很多企业反映税费和净利润比值接近 1 或更高。某企业反映，企业税收占到营业额的 8%左右，占利润的 45%以上，其中还不包括各种办理费用。

二是部分税费项目设定不合理。首先，土地税征收不合理。企业普遍反映，对当前

的土地价格可以承受，但认为土地使用税逐年增加，并且增长幅度较大，2015 年将土地税征税基数提高了 50%让部分企业感觉不合理。如，2015 年根据政府划分土地使用情况，将 6 元/m²调整到 9 元/m²或将 9 元/m²调整到 12 元/m²。其次，工会经费征收比例不合理。当前工会经费把行政机关、企事业单位、央企等薪酬合并为征收基数，对制造业企业而言很不合理。

三是优惠政策落实难。调研中企业普遍反映，近年来虽然各级政府出台了很多优惠政策，但是企业总体感受不明显。出口退税、技改补贴、环境改造补贴、专利补贴等各类经费补贴兑现时间较长、手续比较拖拉繁琐。同时，高新技术企业、出口外贸企业等可以通过研发费用抵扣、出口退税及其他优惠政策，降低税费成本，而大多数传统制造业企业享受不到这种优惠。此外，有企业反映当经济下行、财政增收困难的时候，地方政府便出现清理各种税收优惠的现象，进一步加大企业的税费负担。

（四）融资条件抬高、贷款回笼困难

企业要想扩大发展融资就是其最大的困难，而部分企业反映从银行贷款，扣除利息、保证金等费用，最后到手的可能只剩 60%左右。而且这还需要几家企业联保，一旦一家出问题，其他企业就再也无法贷款了，间接增加了企业贷款的困难。再加上银行惜贷现象加剧、企业应收货款回笼缓慢，更是让制造业企业的生存艰难。银行采用提高授信条件的方式，收紧信贷规模。很多企业贷款利率平均上浮 30%以上，部分企业的银行融资成本已经超过基准利率 2 倍，并用承兑汇票代替现金结算，有些银行虽然不再设定存贷比，但仍要求要有存款余额。

此次调研中，有近六成企业反映，存在与其他企业或政府部门之间的债务关系，由于各种原因回款有困难，提高了企业财务运作成本。另据我市统计局数据显示，2015 年 12 月全市规上工业企业应收账款占流动资产的 29.25%，欠款问题严重。

（五）用能成本、物流成本“居高不下”

在用能成本方面，受定价机制、交易税费、流通费用、开采成本等因素影响，总体上中国能源成本相对较高。企业普遍反映，电、水、天然气等日常能耗成本由于相关垄断国企在收费中随意性较大，导致成本居高不下，推高企业成本。

在物流成本方面，我市外贸制造型企业较多，这种外向型经济结构表现突出，货物大进大出，提高了物流成本；同时部分企业反映物流行业管理不善，货物往往是单向流动而非双向流动，未能充分利用现有的运能。

（六）存在多处隐性成本

除了调研中提到的七大成本外，部分企业反映还应对“隐性成本”加以控制和调整。

一是政策缺乏延续性。企业反映，“地方政策象月亮，初一十五不一样。”每当地方主要领导调整后，上任领导制定的有些政策难以得到延续，给企业发展战略带来负面影响。

二是企业成本地区差异较大。调研中企业普遍反映，同一行业在不同地区发展的竞争力会因地区政策和资源成本的不同而有明显差异。相比之下，浙江省税费成本、水电

等要素成本及人工成本都比其他地区要高，推高了制造业企业成本。

三是人员培训费用高。企业普遍反映，技术型制造业企业对人员培训投入的人力、物力和财力均较高，但行业中人员为获得更丰厚的工资而选择离职，造成技术型人员流动大，对企业人才梯队的建设很不利，同时用于培训的费用没有得到很好的价值实现。

四是转型升级投入成本高。部分企业反映，在能源转型升级过程中，对应用设备的要求较高，同时人员的投入成本也明显增加。

三、降低制造业企业成本负担的对策与建议

制造业企业运行成本高、利润薄、处境难，是当前我市经济发展中的突出问题。按照中央供给侧结构性改革的要求，在稳增长的同时，为打好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的组合拳，有关部门应切实出实招，解难题，直面我国经济下行给民营企业带来经营成本上升日趋严重的困惑，帮助企业适应新常态，推动降低制造业企业成本，加快我市经济转型步伐。针对以上调研反映出的问题和不足，结合我市具体情况，我们提出如下建议：

（一）持续推进制度改革，优化行政服务质量

1、继续推进企业投资审批制度改革。要在总结嘉兴市高效审批经验基础上，继续大力推广高效审批模式，完善我市各部门审批过程中时间较长的情况。

2、规范中介服务。随着政府简政放权的推进，一些职能转移到社会中介组织，一方面通过市场化竞争的办法提高中介服务质量、降低中介服务收费，另一方面要加强对中介机构的监管，出台服务标准、服务流程、明确收费标准。

3、优化行政服务。加强经济综合管理部门干部关于行业政策、行业规范等知识的培训，及时发布关于行业技术、市场饱和度、盈利状况的行业发展指导意见，避免重复投资和产能过剩，提高管理、指导和服务行业经济的能力。

（二）继续推进“三换”工作，降低用工相对成本

降低用工成本并非降低员工工资福利，而是政府要引导企业加大转型升级和创业创新的步伐，提高企业全要素生产率，从而降低工资福利总支出在企业经营总成本结构中的比重，即降低用工的相对成本。

一是继续推进“退低进高”。通过深入实施“小微企业三年成长计划”，以政府之手助力企业转型，以市场之手倒逼企业转型，科学有序推进“退低进高”工作。

二是继续推进机器换人。通过机器换人，改善企业运营成本结构，降低人力成本在企业总成本中的比重；优化企业技术装备水平，增进工人工作效率，提高全要素生产率，提高企业盈利能力和水平，从而达到降低企业用工成本。

三是降低社保缴费。在目前宏观经济下行态势下，按照中央要求，我市政府出台阶段性减免措施，适时适当降低养老和医疗保险费率，并保持短时期内不变；细化工伤保险行业费率，强化费率的浮动机制。

（三）推进税收机制改革，降低企业税费负担

1、梳理税费清单。发动涉企收费部门全面系统梳理企业税费目录，确系全国人大

立法、国家部委通过的，需向社会公布收费清单、标准和依据。

2、推进营改增。加快推进落实营业税改增值税，优化产业结构，推动企业转型升级；打通抵扣链条，降低应税服务成本，让企业充分享受政策红利。

3、加快推进制造业特色小镇建设。根据我市《关于加快市级特色小镇规划建设的指导意见》选择我市若干具有市场前景、经济效益、创新能力的制造业基地，纳入制造业特色小镇培育梯队，同时确保各项保障措施有效落实。

（四）拓宽企业融资渠道，避免贷款附加成本

1、扩大直接融资。鼓励各高新技术产业开发区、产业基地、科技企业孵化器组织引导具备高成长性的科技中小微企业以“区域集优”模式发行集合债券，逐步提高区域内企业直接融资的比重。

2、引导资金投向。用好国家级等各级财政投入设立的各类产业基金，带动和引导银行信贷、社会资本投向我市先进制造业等重点领域。

（五）深化能源价格机制改革，加强新能源产品推广

1、开展垄断国企收费情况检查。除了落实国家降低电费政策外，还要通过督促电力部门进一步降低用电成本。

2、继续鼓励新能源推广利用。利用好风能、潮汐能、光伏屋顶、抽水蓄能等新能源发电项目。特别是光伏发电项目，能够有效解决光伏行业产能过剩问题，同时降低用电大户成本。

（六）提高货物流通效率，完善物流服务体系

1、深度挖掘运输效率。以物流网为载体，以国家智慧物流信息平台为手段，综合运用多重优惠措施，有助于互联网和大数据中心的构建，同时深化流通体制改革，降低各种物流费用。

2、加强公共服务。从带动行业发展、降低物流成本的角度，政府部门可以与产业集聚区内企业合作，布局行业性生产要素公共仓储体系，降低物流成本。

3、建立和完善社会化、专业化的物流服务体系。打通各个运输环节，形成一批具有较强竞争力的现代物流企业，提升产业规模和发展水平。

（七）盘活现有存量资源，建立企业退出机制

在新一轮经济转型过程中，企业分化比较严重，产生了一些存量经济资源，利用好这些存量经济资源，既有利于稳定经济增长、促进转型升级，也有助于帮助企业解困、降低企业成本。

一是推进企业兼并重组。按照双方自愿、市场化交易原则，引导行业龙头企业兼并重组拓展产业链、产品结构互补、有技术提升空间的企业，提升行业竞争力。

二是建立企业退出机制。对严重资不抵债、扭亏无望的企业，采取破产退出的方式，引导企业依法通过申请注销登记、破产重组和破产清算司法程序退出市场。

（八）发挥商会协会作用，建立公共服务平台

通过政府职能向商会协会进行转移，发挥行业商会协会在促进行业经济转型发展、

降低行业企业运行成本中的积极作用。

一是建立公共检测服务中心。商会协会可以自己筹建或与质监部门、科研院所合作，建立公共检测服务中心，积极为会员企业产品质量检测提供优质服务，降低会员企业检测成本。

二是搭建公共技术服务平台。商会协会建立技术创新平台、企业与高校联合组建产学研转化中心、产业链企业联合组建并以公司方式运营的技术中心等方式，研究开发行业共性技术，降低会员企业购买技术服务成本。

三是搭建公共教育培训服务平台。商会协会通过组建师资库、与大专院校合作办学等方式，为会员企业提供行业技能、企业管理、职业教育等培训服务，提高职工素养，降低会员企业管理和培训成本。

调研组成员：孙昌佩 廖明水 石琳（执笔人）